



## Samenvatting

Het college gaat akkoord met het starten van de coördinatieregeling voor het realiseren van een zonneweide in het Lanakerveld langs de grens met België. Dit betekent dat het ontwerp van het bestemmingsplan en het ontwerp van de omgevingsvergunning gelijktijdig zes weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze zes weken kan iedereen een zienswijze indienen.

De zonneweide heeft een oppervlakte van 41 hectare, waarvan 32 hectare wordt voorzien van zonnepanelen. De overige 9 hectare worden ingezet voor landschappelijke en ecologische inpassing, natuurontwikkeling en als bijdrage tegen de waterproblematiek in het gebied.

Met de capaciteit van het zonnepark van ongeveer 56,6 MWP (megawattpiek) per jaar kunnen zo'n 18.000 huishoudens worden voorzien van stroom.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan ter plaatse nodig.

De zonneweide levert een belangrijke bijdrage aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen van de gemeente Maastricht en de regionale duurzaamheidsopgave in het kader van de Regionale Energie Strategie (RES).

## Beslispunten

1. Op basis van de vormvrije m.e.r.-beoordeling, als onderdeel van de plantoelichting (paragraaf 5.10), vaststellen dat de effecten van het plan dusdanig beperkt van aard zijn dat dit niet tot zodanige nadelige milieugevolgen leidt dat het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk is;
2. Instemmen met het toepassen van de coördinatieregeling, zoals bedoeld in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening, en het ontwerp van het bestemmingsplan - in het kader van het opstarten van de formele bestemmingsplanprocedure - alsmede het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende zes weken ter visie te leggen.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 23 maart 2021:

Conform.



## 1. Aanleiding

De gemeente heeft in de periode 2003 tot 2005 gronden aangekocht in het Lanakerveld, tegen de Belgische grens, ten behoeve van de realisatie van een (grensoverschrijdend) bedrijventerrein. Dit bedrijventerrein was planologisch geregeld in het door de raad op 28 mei 2002 vastgestelde bestemmingsplan Lanakerveld, waarin de betreffende gronden een uit te werken bedrijfsbestemming hebben gekregen. Tot de realisatie van het bedrijventerrein is het uiteindelijk echter niet gekomen. In 2019 is vervolgens door de gemeente het initiatief genomen om 41 hectare open te stellen ten behoeve van de realisatie van een zonnepark. Door middel van een aanbesteding is de ontwikkelaar Sunvest gekozen om een zonnepark ter plaatse te realiseren.

De grond blijft in eigendom van de gemeente en wordt in erfpacht uitgegeven aan Sunvest. Het door Sunvest in samenwerking met de gemeente ontwikkelde plan voorziet in het realiseren van zonnepanelen op maximaal 32 hectare van het in totaal 41 hectare grote plangebied. De overige 9 hectare is gereserveerd voor landschappelijke en ecologische inpassing, natuurontwikkeling alsmede voor het oplossen van de waterproblematiek in het gebied. De totale capaciteit van het zonnepark is ongeveer 56,6 MWP (mega Wattpiek) per jaar en ca. 54,3 MWh (mega Watt per uur) per jaar. Hiermee kunnen ongeveer 18.000 huishoudens worden voorzien van hernieuwbare energie.

## 2. Context

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan Lanakerveld. Het overgrote deel van het plangebied is in het kader van het bestemmingsplan Lanakerveld bestemd tot uit te werken bedrijfsbestemming, terwijl een klein deel bestemd is tot 'Agrarisch gebied'. Het realiseren van een zonnepark is binnen de bestemming 'Agrarisch gebied' niet mogelijk. Daarom is een nieuw bestemmingsplan – het onderhavige bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld – opgesteld, dat de ontwikkeling van het zonnepark in planologische zin zal faciliteren.

## 3. Gewenste situatie

### *Het plan*

De regio Zuid-Limburg wil tussen 1.1 en 1.9 TWh (terra Watt per uur) bijdragen aan de landelijke opgave van 35 TWh hernieuwbare opwekking in 2030. Binnen de subregio Maastricht-Mergelland is het realiseren van 0,9 TWh in potentie aanwezig. In het kader van de Omgevingsvisie Maastricht 2040 wordt gestreefd naar een klimaatneutrale stad in 2050. Het onderhavige plan levert aan het verwezenlijken van dit streven een belangrijke bijdrage.

Het plangebied is één van de weinige locaties binnen de gemeente die zowel in ruimtelijke als in financiële zin geschikt zijn voor de realisatie van een zonnepark van deze omvang. De ligging tegen de Belgische grens maakt het mogelijk om het zonnepark op een goede manier landschappelijk in te



passen en daarmee tevens het zicht op het aangrenzende Belgische industrieterrein grotendeels weg te nemen.

Met het onderverdelen van de zonneweide in drie afzonderlijke velden wordt aangesloten bij de bestaande landschappelijke kwaliteiten. Bestaande holle wegen worden gerespecteerd en qua natuurwaarden versterkt. Het zonnepark is grotendeels via bestaande wegen bereikbaar. Door de landschappelijke inpassing van de zonneweide – in de vorm van het realiseren van een groenstrook aan de rand van het plangebied – zal het zonnepark vanuit de wijken Malberg en Oud-Caberg niet zichtbaar zijn. Bovendien zal een boomsingel op de groenstrook ter plaatse van de landsgrens het Belgische industrieterrein aan het oog onttrekken. Een ecologisch ontwerp maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld.

#### *Coördinatieregeling*

In procedure zin wordt voor dit bestemmingsplan van de coördinatieregeling, zoals opgenomen in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening, gebruik gemaakt. Dit betekent dat het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning in procedureel opzicht gelijklopen. Met de tervisielegging van het ontwerp van het bestemmingsplan, die zes weken duurt, wordt ook het ontwerp van de omgevingsvergunning om de zonneweide te kunnen aanleggen zes weken ter visie gelegd. Bovendien vindt besluitvorming tegelijkertijd plaats. Daarmee is de samenhang tussen de te nemen besluiten (het planologische spoor in de vorm van het bestemmingsplan en de concrete uitwerking daarvan in de vorm van een omgevingsvergunning) maximaal zichtbaar en wordt een vereenvoudiging van procedures bewerkstelligd.

Tegen de besluiten die met toepassing van de coördinatieregeling worden genomen kan vervolgens in één beroepsprocedure beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, hetgeen tot een aanzienlijke procedurele tijdwinst leidt en de inhoudelijke samenhang tussen de beide besluiten benadrukt.

#### *Vormvrije m.e.r.-beoordeling*

Voor de realisatie van het plan is het volgende van belang. Het initiatief betreft geen activiteit als bedoeld behorende bij het Besluit m.e.r., onderdeel D, categorie 9 (landinrichtingsproject) dan wel categorie 22.1 (oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water), waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Het plan kan, met betrekking tot categorie 9, niet worden aangemerkt als een inrichtingsplan in de zin van de Wet inrichting landelijk gebied of als een plan bedoeld in de Reconstructiewet concentratiegebieden. Bovendien is de omvang van het plangebied kleiner dan de drempelwaarde van 125 hectare. Met betrekking tot categorie 22.1 ligt het vermogen van de in het plan mogelijk



gemaakte ontwikkeling onder de drempelwaarde van 200 megawatt: het onderhavige zonnepark zal aanmerkelijk minder vermogen dan 200 megawatt opwekken.

Er kan dan ook worden volstaan met een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt in het kader van de bestemmingsplanprocedure geen uitgebreide milieueffectrapportage opgesteld. De toets of er voor dit plan kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling is meegenomen in de plantoelichting van het ontwerpbestemmingsplan (paragraaf 5.10). De conclusie komt erop neer dat, rekening houdend met de richtlijnen, het plan geen zodanige milieugevolgen heeft die het opstellen van een milieueffectrapportage noodzakelijk maken. Daarom wordt voorgesteld om de conclusie van deze beoordeling over te nemen en te besluiten dat het opstellen van een milieueffectrapportage niet nodig is voor dit bestemmingsplan. Dit is als beslispunt 1 bij dit voorstel opgenomen. Voor de inhoudelijke afweging wordt verwezen naar paragraaf 5.10 van de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan.

#### **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

De zonneweide levert een belangrijke bijdrage aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen van de gemeente Maastricht en de regionale duurzaamheidsopgave in het kader van de Regionale Energie Strategie (RES).

De zonneweide zal conform de NISP-methodiek (Nature Inclusive SolarParks) worden ontwikkeld, met verkrijging van een onafhankelijk NISP-certificaat. Bij de NISP-ontwikkeling wordt rekening gehouden met een verantwoorde inpassing in het ecosysteem, waarbij het landschap, de biodiversiteit, bodemkwaliteit, watermanagement, energietransitie, archeologie en participatie c.q. het betrekken van de gemeenschap belangrijke uitgangspunten zijn.

De CO<sub>2</sub>-reductie als gevolg van het zonnepark bedraagt ca. 30.000.000 kg per jaar.

Het zonnepark wordt gerealiseerd voor een periode van 25 jaar, met een optie voor nog 5 jaar. Na deze periode worden de zonnepanelen met bijbehorende installaties verwijderd en de grond hersteld naar de huidige staat, tenzij door de gemeente wordt besloten om de exploitatie voort te zetten.

#### **5. Effect op de openbare ruimte**

De zonneweide wordt ontwikkeld op gronden die voorheen voorzien waren voor het bedrijventerrein Lanakerveld. Daarmee blijft het effect op de openbare ruimte beperkt, te meer daar de zonneweide vanuit België wordt ontsloten.

Een positief effect is dat, mede door de ontwikkeling van de zonneweide, de waterhuishouding in dit gebied sterk wordt verbeterd.



## **6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing

## **7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Niet van toepassing

## **8. Financiën**

Alle kosten die nodig zijn voor de uitvoering, zoals het ontwerp, de aanleg, het beheer, de instandhouding, de financiering en de exploitatie, van de zonneweide komen voor rekening van Sunvest.

De gemeente zal de locatie aan Sunvest in erfpacht uitgeven nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is en de vergunning om de zonneweide mogelijk te maken is verleend.

Voor een uitgebreidere uiteenzetting van de financiële aspecten wordt verwezen naar uw besluit van 26 mei 2020 ('Concessieovereenkomst en Uitgifte in erfpacht Zonneweide Lanakerveld').

## **9. Aanbestedingen**

De selectie van een marktpartij voor de realisatie en exploitatie van de zonneweide heeft plaatsgevonden via een Europese openbare aanbesteding en is, op basis van een aantal wegingscriteria, uiteindelijk gegund aan Sunvest Ontwikkeling B.V.

In uw besluit van 26 mei 2020 ('Concessieovereenkomst en Uitgifte in erfpacht Zonneweide Lanakerveld') is hier nader op ingegaan.

## **10. Participatie tot heden**

Vanaf maart 2016 heeft is van gemeentelijke zijde de ontwikkeling van het zonnepark voorbereid en is de gemeente met omwonenden in gesprek gegaan. Op 11 juli 2017 heeft de raad de Motie Aanbestedingsprocedure Energieprojecten aangenomen, die gericht is op het betrekken van burgers en het creëren van maatschappelijk draagvlak bij duurzame energieprojecten. Het door de gemeente in gang gezette participatieproces heeft geresulteerd in een buurtpanel. De gezamenlijke opdracht van de gemeente en het buurtpanel was gericht op het creëren van een win-win situatie door het ontwikkelen van een gezamenlijk gedragen landschappelijke visie op het Lanakerveld, het ophalen van wensen van omwonenden voor de aanleg van de zonneweide en de participatiemogelijkheden in de zonneweide voor omwonenden en de inwoners van Maastricht. Aan het raadsbesluit Zonneweide Lanakerveld d.d. 11 september 2018 (2018-28206) is een volledig overzicht van de wensen van buurtbewoners weergegeven en wordt gemotiveerd aangegeven welke wensen zijn meegenomen in



de Europese aanbesteding en de Landschapsvisie Lanakerveld, waarin de wensen met betrekking tot het gebied zijn uitgewerkt.

Door Sunvest is een communicatie- en educatieplan opgesteld, bestaande uit drie thema's: participatie omgeving, financiële participatie en educatie.

Op 2 september 2020 heeft Sunvest twee informatiesessies voor de bewoners van de stad georganiseerd. Tijdens deze sessies konden bezoekers in gesprek met diverse experts om zich te laten informeren. De experts hebben wensen uit de buurt opgehaald om te verwerken in het plan. Als belangrijk punt gaven buurtbewoners aan dat het zonnepark en de Belgische industrie aan het oog onttrokken zouden dienen te worden door het planten van bomen en struiken aan de randen van de zonneweide. Bovendien werd aangegeven dat het landschap liefst zo weinig mogelijk veranderd diende te worden en sober zou moeten worden ingericht.

Op 10 december 2020 heeft Sunvest vervolgens een webinar georganiseerd. Dit webinar werd bezocht door 35 belangstellenden. Tijdens en na dit webinar zijn geen nieuwe wensen c.q. verbeteringsvoorstellen ontvangen.

## **11. Voorstel**

1. Op basis van de vormvrije m.e.r.-beoordeling, als onderdeel van de plantoelichting (paragraaf 5.10), vaststellen dat de effecten van het plan dusdanig beperkt van aard zijn dat dit niet tot zodanige nadelige milieugevolgen leidt dat het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk is;
2. Instemmen met het toepassen van de coördinatie-regeling, zoals bedoeld in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening, en het ontwerp van het bestemmingsplan - in het kader van het opstarten van de formele bestemmingsplanprocedure - alsmede het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende zes weken ter visie te leggen.

## **12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Na akkoord van het college wordt het ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht en zes weken ter inzage gelegd. Tevens wordt, in het kader van de coördinatie-regeling, de formele aanvraag om omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Zowel in verband met het ontwerp van het bestemmingsplan als met betrekking tot de aanvraag om omgevingsvergunning kunnen door eenieder zienswijzen worden ingediend. Na beantwoording van de zienswijzen wordt het bestemmingsplan ter vaststelling voorgelegd aan de raad en wordt omtrent de verlening van de omgevingsvergunning door uw college besloten. Dit zal naar verwachting in juni gebeuren.